



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## SEGRETARIATO GENERALE

Dipartimento per il Personale

Ufficio trattamento giuridico, contenzioso e politiche formative

**VISTA** la legge n. 400 del 1988, concernente: “Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri”;

**VISTO** l’articolo 3 della legge n. 20 del 1994, recante: “Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti”;

**VISTO** il decreto legislativo n. 279 del 1997;

**VISTO** il decreto legislativo n. 303 del 1999 e successive modificazioni e integrazioni;

**VISTO** il decreto legislativo n. 165 del 2001 e successive modificazioni e integrazioni;

**VISTA** la legge n. 196 del 2009, recante: “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

**VISTO** l’art. 3 della legge n. 136 del 2010 (Tracciabilità dei flussi finanziari), concernente: “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 22 novembre 2010, concernente: “Disciplina dell’autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri”;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 1° ottobre 2012 e successive modificazioni e integrazioni, concernente: “Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri”, come da ultimo modificato dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 8 giugno 2016 e, in particolare, l’art. 34, concernente: “Competenze del Dipartimento per il personale”;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 9 dicembre 2016, recante: “Approvazione del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l’anno 2017”;

**VISTO** il decreto legislativo n.50 del 2016, recante: “Attuazione delle direttive 2014/23/24/25/UE, sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 18 luglio 2016, concernente l’organizzazione interna del Dipartimento per il personale;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 14 dicembre 2016, registrato alla Corte dei conti il 15 dicembre 2016, n.3248, con il quale, a decorrere dalla medesima data, al cons. Paolo Aquilanti, Consigliere parlamentare del Senato della Repubblica, è stato conferito l’incarico di Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 27 gennaio 2017, registrato alla Corte dei conti il 9 febbraio 2017, n. 344, con il quale al cons. Francesca Gagliarducci, dirigente di I fascia del ruolo del personale dirigenziale della Presidenza del Consiglio dei ministri, è stato conferito l’incarico di Capo del Dipartimento per il personale;

**VISTO** il decreto del Segretario Generale del 3 febbraio 2017, vistato all’Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile il 7 febbraio 2017, n.438, con il quale, a decorrere dal 27 gennaio 2017, al cons. Francesca Gagliarducci è stata delegata l’adozione dei provvedimenti di competenza del Dipartimento per il personale nonché l’assegnazione in gestione delle relative risorse finanziarie, unitamente ai poteri di spesa, iscritte sui capitoli appartenenti al CR 1 “Segretariato Generale” del bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il decreto del Segretario Generale del 16 settembre 2016, registrato alla Corte dei conti il 26 settembre 2016, n. 2646, con il quale al cons. Tiziano Labriola, dirigente di I fascia del ruolo del personale dirigenziale della Presidenza del Consiglio dei ministri, è stato conferito l’incarico di Coordinatore dell’Ufficio per il trattamento giuridico, contenzioso e politiche formative del Dipartimento per il personale e sono stati determinati i relativi obiettivi;

**VISTO** il decreto del Capo del Dipartimento per il personale del 6 febbraio 2017, vistato all’Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile il 10 febbraio 2017, n.521, con il quale, a decorrere dal 27

gennaio 2017, al cons. Tiziano Labriola, Coordinatore dell'Ufficio trattamento giuridico, contenzioso e politiche formative, è stata assegnata la delega di gestione e di spesa delle risorse finanziarie dei capitoli 163 e 217 afferenti al CR 1 "Segretariato Generale" del bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**CONSIDERATO** che tra i compiti del Dipartimento per il personale vi è quello di provvedere attraverso l'Ufficio trattamento giuridico, contenzioso e politiche formative – Servizio politiche formative, ad elaborare e definire le linee strategiche della formazione e dello sviluppo delle competenze del personale della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il Piano triennale formativo 2014-2016 del 30 giugno 2014, adottato ai sensi di quanto disposto dal Decreto del Presidente della Repubblica del 16 aprile 2013, n. 70, e la rilevazione dei fabbisogni formativi 2016 per il Piano formativo 2017-2019;

**CONSIDERATO** che si rende necessario porre in essere le procedure di acquisizione dei servizi di formazione per l'anno 2017;

**CONSIDERATO** che, dopo accurata analisi, sono state individuate tre distinte macroaree di interesse per la formazione dei dipendenti per l'anno 2017: 1) linguistica, 2) informatica, 3) giuridico-amministrativa più altre tematiche varie;

**CONSIDERATO**, inoltre, che parte delle tematiche presenti nei citati Piano e rilevazione dei fabbisogni 2016 per il Piano formativo 2017-2019 sono affidate prioritariamente alla Scuola Nazionale dell'Amministrazione-SNA, come previsto dal Decreto del Presidente della Repubblica del 16 aprile 2013, n. 70;

**VISTA** la nota del 21 giugno 2013 con la quale la Scuola Nazionale dell'Amministrazione-SNA comunica che l'attività formativa della Scuola è rivolta al personale dirigenziale e al personale di categoria A delle pubbliche amministrazioni;

**VISTO** il piano dell'offerta formativa 2017 pubblicato sul sito della Scuola Nazionale dell'Amministrazione-SNA;

**CONSIDERATO**, per quanto sopra, che l'offerta complessiva della SNA, sommando i corsi rivolti a tutte le pubbliche amministrazioni – per i quali la Scuola Nazionale dell'Amministrazione-SNA riserva alla PCM un numero di iscrizioni non superiore a cinque per ogni corso – ai corsi erogati su specifica richiesta di questa Amministrazione, non copre l'intero fabbisogno di cui ai citati Piano e rilevazione dei fabbisogni 2016 per il Piano formativo 2017-2019;

**CONSIDERATO**, pertanto, che è necessario acquisire i servizi di formazione sopra indicati destinati al personale di categoria A e B, non erogati dalla Scuola Nazionale dell'Amministrazione-SNA, tramite affidamento a fornitori esterni;

**PRESO ATTO** che i servizi di cui trattasi non sono disponibili né tra le Convenzioni né tra gli Accordi Quadro della Consip S.p.A.;

**CONSIDERATO** che, a seguito di verifica, i servizi di formazione per l'Area linguistica sono disponibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione-MEPA/Consip S.p.A., come centrale di committenza, tramite il portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);

**VISTA** la determina a contrarre del 18 novembre 2016, con la quale è stata indetta una Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del Decreto Legislativo 50 del 2016, con il criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tramite l'utilizzo del mercato elettronico, riguardante i servizi di formazione per l'Area linguistica - Gara n.6582690, suddivisa in due lotti funzionali: Lotto 1 - CIG n. 688015752A - corsi individuali di lingue straniere per dirigenti di prima fascia, per un monte di non meno di 1.500 ore, erogate in non meno di 30 corsi di 50 ore di lezione ciascuno, con importo massimo presunto a base d'asta di € 33.600,00 (Euro trentatremilaseicento/00), IVA esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972 e successive modificazioni e integrazioni e Lotto 2 - CIG n. 6880170FE1 - corsi collettivi di lingua inglese per dirigenti di seconda fascia e funzionari, per un monte di non meno di 2.700 ore, erogate in non meno di 54 corsi di 50 ore di lezione ciascuno, per classi di massimo 6 discenti, con importo massimo presunto a base d'asta di € 86.400,00 (Euro ottantaseimilaquattrocento/00), IVA esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972 e successive modificazioni e integrazioni;

**VISTO**, in particolare, l'art.2 della predetta determina a contrarre del 18 novembre 2016, con la quale si nomina Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo n.50/2016, il dott. Tonello Lanzalotto;

**CONSIDERATO** che è stata avviata la procedura di acquisizione dei servizi di formazione necessari al soddisfacimento dell'intero fabbisogno dell'Amministrazione con procedure negoziate, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Decreto Legislativo 50 del 2016, con il criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tramite l'utilizzo del mercato elettronico;

**CONSIDERATO** che il 24 novembre 2016 è stata pubblicata sul portale MePA/Consip la suddetta procedura di gara n.6582690 per l'Area linguistica, suddivisa in due lotti funzionali, Lotto 1 - CIG n. 688015752A (€ 33.600,00) e Lotto 2 - CIG n. 6880170FE1 (€ 86.400,00);

**TENUTO CONTO** che dal 30 novembre 2016 sul sito del Governo, sezione “Amministrazione Trasparente”, sono pubblicati i documenti inerenti la procedura di gara, compresi i relativi aggiornamenti;

**CONSIDERATO** che a tale procedura di gara sono stati invitati n.388 operatori economici, di cui n.7 hanno presentato le offerte entro il termine di scadenza: ore 11,00 del 5 dicembre 2016;

**VISTO** il decreto di nomina del 7 dicembre 2016 della Commissione giudicatrice, ai sensi dell’art.77 del decreto legislativo n.50 del 2016, per la Procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), del decreto legislativo n.50 del 2016, con il criterio di selezione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, per l’acquisizione di servizi formativi per l’Area linguistica;

**VISTA** la nota dell’Amministrazione n.10388 del 7 dicembre 2016 indirizzata alla Commissione giudicatrice e, in particolare, il verbale di apertura documenti amministrativi del R.U.P. del 7 dicembre 2016, nel quale sono state evidenziate le diverse anomalie riscontrate nella procedura telematica di accesso alla piattaforma MePA;

**VISTA** la nota dell’11 gennaio 2017 con cui la Commissione giudicatrice ha trasmesso i verbali dal n.1 al n.9 della procedura di gara e, in particolare, il verbale n.9 contenente la graduatoria dei concorrenti, per ciascuno dei due lotti;

**VISTA** la nota DIP 1637 del 16 gennaio 2017, con la quale l’Amministrazione ha restituito i verbali alla Commissione giudicatrice, al fine di integrare la documentazione pertinente;

**VISTA** la richiesta di revisione dei punteggi tecnici presentata il 30 gennaio 2017 dalla società Easy Life Group S.r.l.;

**VISTO** il verbale n.10 del 30 gennaio 2017, con il quale la Commissione giudicatrice ha restituito gli atti di gara contenenti le tabelle finali;

**VISTE** le note PEC in data 2 e 3 febbraio 2017, con le quali l’Amministrazione ha richiesto a Consip/MePA la verifica di quanto segnalato dalla società Easy Life Group S.r.l.;

**VISTA** la mail di risposta del referente Consip/MePA del 6 febbraio 2017;

**VISTA** la nota dell’Amministrazione n.6383 del 9 febbraio 2017, con la quale si richiede alla Commissione giudicatrice l’esame di quanto rappresentato da Consip/MePA relativamente alla documentazione della società Easy Life Group S.r.l.;

**VISTA** la nota del 15 febbraio 2017, con la quale la Commissione giudicatrice ha restituito i verbali nn.11 e 12 relativi alla conferma del punteggio attribuito alla società Easy Life Group S.r.l. su entrambi i lotti;

**LETTI** tutti i verbali della Commissione giudicatrice dal n.1 al n.12;

**CONSIDERATO** che, per entrambi i lotti, la Commissione giudicatrice ha considerato valide le offerte economiche contenute nei “documenti firmati digitalmente”, rispettivamente, di Euro 28.224,00 per il Lotto 1 e di Euro 67.392,00 per il Lotto 2, rilevando che, comunque, le classifiche dei concorrenti rimangono invariate con aggiudicazione provvisoria all’offerente FRASI S.r.l.;

**RILEVATO** che nel predetto verbale n.9 la Commissione giudicatrice, relativamente alla società FRASI S.r.l., ha fatto presente, rispettivamente per i due lotti, che “procede a generare da sistema la classifica di gara per il Lotto n.1 (allegato n.1 al presente Verbale). Tale classifica riporta il punteggio complessivo più elevato (66,00) per FRASI S.r.l. con valore complessivo dell’offerta di Euro 26.880,00” e che “procede a generare da sistema la classifica di gara per il Lotto n.2 (allegato n.2 al presente Verbale). Tale classifica riporta il punteggio complessivo più elevato (66,88) per FRASI S.r.l. con valore complessivo dell’offerta di Euro 64.800,00”;

**RILEVATO**, altresì, che nel predetto verbale n.9 la Commissione giudicatrice, effettuate le opportune verifiche, riscontra che la Classifica del Lotto 1 e la Classifica del Lotto 2 rimangono entrambe invariate e, pertanto, propone all’Amministrazione l’aggiudicazione provvisoria all’offerente FRASI S.r.l.;

**CONSIDERATO** che l’Amministrazione in fase di controllo della proposta di aggiudicazione, ai sensi di quanto disposto dal comma 1 dell’art. 33 del decreto legislativo n. 50 del 2016, conserva il potere di rivedere in autotutela gli elementi della stessa, non sussistendo nei soggetti interessati alcuna posizione giuridica consolidata;

**CONSIDERATO** che il “Manuale d’uso del sistema di e-Procurement per le Amministrazioni”, al punto 2.2.2 - *Richiedi documenti - Offerta Economica fac-simile di sistema (Obbligatorio)*, dispone: “L’offerta economica è un documento predisposto automaticamente dal sistema per ogni partecipante. Le sue impostazioni di invio sono già predefinite e non modificabili.”;

**RITENUTO**, altresì, nel caso di specie di discordanza dell’offerta generata dal sistema da quella del documento allegato può applicarsi il principio di cui all’art.72, comma 2, del Regio Decreto n.827 del 23 maggio 1924 che prevede, in ogni caso, la prevalenza dell’offerta più vantaggiosa per la stazione appaltante, “prescindendosi, a tal fine, da un’indagine volta alla ricerca dell’effettiva volontà del dichiarante e, quindi, dall’accertamento se si sia trattato di un mero errore oppure di una discordanza intenzionale” (TAR Campania-Napoli – Sez. I – n.7844/2005 e TAR Campania-Salerno – Sez. I – n.2228/2008);

**VISTO** l’appunto del 10 marzo 2017 del Responsabile unico del procedimento, dott. Tonello Lanzalotto, al Coordinatore dell’Ufficio trattamento giuridico, contenzioso e politiche formative, con il quale si propone, salvo diverso avviso, di aggiudicare alla società FRASI S.r.l. di Roma la gara n.6582690 per l’Area linguistica, sia per il Lotto 1 - CIG n. 688015752A - corsi individuali di lingue straniere per dirigenti di prima fascia €26.880,00 (Euro

**CONSIDERATO** che i controlli per la verifica del possesso dei requisiti richiesti in sede di gara, ai sensi dell'art.80 del Decreto Legislativo n.50 del 2016, sono terminati il 17 febbraio 2017;

**CONSIDERATO** che le risorse economiche per la copertura del servizio in questione previste nella Determina a contrarre del 18 novembre 2016, a carico del cap. 163 per l'esercizio finanziario 2016, non sono state utilizzate in quanto il procedimento di valutazione della Commissione giudicatrice iniziato nel 2016 si è concluso il 15 febbraio 2017;

**RITENUTO**, pertanto, di procedere all'impegno della somma complessiva di €. 91.680,00 (Euro novantunomilaseicentottanta/00) per la fornitura di servizi formativi relativi all'Area linguistica: Lotto 1 - €.26.880,00 (Euro ventiseimilaottocentottanta/00) e Lotto 2 - €.64.800,00 (Euro sessantaquattromilaottocento/00), a favore della Società FRASI S.r.l. di Roma, a carico del cap. 163 per l'esercizio finanziario 2017;

**VISTE** le offerte, generate da sistema, della società FRASI S.r.l. di Roma del 4 dicembre 2016 per i servizi di formazione per l'Area linguistica, di cui alla Gara n.6582690 suddivisa in due lotti funzionali: Lotto 1 - CIG n. 688015752A - corsi individuali di lingue straniere per dirigenti di prima fascia (€.26.880,00) e Lotto 2 - CIG n. 6880170FE1 - corsi collettivi di lingua inglese per dirigenti di seconda fascia e funzionari (€.64.800,00);

**RITENUTO** di poter aggiudicare in via definitiva alla società FRASI S.r.l. di Roma la gara n.6582690 per l'Area linguistica: Lotto 1 - CIG n. 688015752A - corsi individuali di lingue straniere per dirigenti di prima fascia (€.26.880,00), IVA esente, e Lotto 2 - CIG n. 6880170FE1 - corsi collettivi di lingua inglese per dirigenti di seconda fascia e funzionari (€.64.800,00), IVA esente, ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972 e successive modificazioni e integrazioni;

## **DECRETA**

### **art. 1**

Di approvare la proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art.33, comma 1, del decreto legislativo n.50 del 2016.

### **art.2**

Di aggiudicare in via definitiva la Gara n.6582690 per la fornitura di servizi formativi - Area linguistica, per quanto specificato in narrativa, alla società FRASI S.r.l., Via Merulana n.272 - 00185 Roma - C.F. 09504521007: Lotto 1 - CIG n. 688015752A - corsi individuali di lingue straniere per dirigenti di prima fascia (€.26.880,00), IVA esente, e Lotto 2 - CIG n. 6880170FE1 - corsi collettivi di lingua inglese per dirigenti di seconda fascia e funzionari (€.64.800,00), IVA esente, ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972 e successive modificazioni e integrazioni

### **art.3**

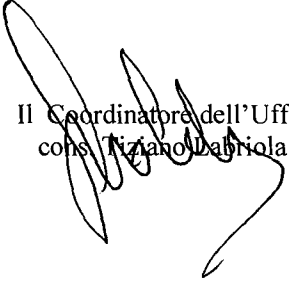
Di assumere l'impegno per la somma complessiva di €. 91.680,00 (Euro novantunomilaseicentottanta/00) a favore della società FRASI S.r.l., Via Merulana n.272 - 00185 Roma - C.F. 09504521007, a carico del cap. 163 - esercizio finanziario 2017, per la fornitura di servizi formativi relativi all'Area linguistica: Lotto 1 - CIG n. 688015752A - corsi individuali di lingue straniere per dirigenti di prima fascia (€.26.880,00), IVA esente, e Lotto 2 - CIG n.6880170FE1 - corsi collettivi di lingua inglese per dirigenti di seconda fascia e funzionari (€.64.800,00), IVA esente, ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972 e successive modificazioni e integrazioni.

La suindicata spesa graverà sul capitolo 163 - "Funzionamento" del CR1 - Segretariato Generale - del bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'esercizio finanziario 2017, che presenta la necessaria disponibilità.

Il presente decreto sarà trasmesso, per gli adempimenti di competenza, all'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile.

Roma, 13 marzo 2017

Il Coordinatore dell'Ufficio  
cons. Tiziano Dabriola



NS